**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ТЕРРИТОИАЛЬНОГО ОТДЕЛА ГОСАВТОДОРНАДЗОРА ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НИЖНЕ – ВОЛЖСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА**

за II квартал 2022 года

Место проведения: г. Пенза, ул. Беляева, д.12а,

Дата проведения: 28 июля 2022 года, 13-00 (МСК)

Основной задачей обобщения и анализа правоприменительной практики являются обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике, повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Также, совершенствование и повышение качества государственного контроля за соблюдением транспортного законодательства. Контрольно – надзорная деятельность отдела осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в первую очередь, в соответствии с:

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве»;

- постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В рамках федерального государственного транспортного контроля (надзора) в соответствии с положением о территориальном отделе государственного автодорожного надзора по Пензенской области Нижне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденного приказом от 01.06.2018 № 45-од, территориальный отдел выполняет следующие государственные функции:

государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;

государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения в пределах Пензенской области, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств;

государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах;

государственный контроль (надзор) перевозки опасных грузов автомобильным транспортом.

Также, осуществляется прием уведомлений и выдача разрешительных документов, отнесенных к компетенции Ространснадзора, в соответствии с законодательством российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) в области автомобильного транспорта реализуется посредством проведения проверок хозяйствующих субъектов и осуществления рейдовых мероприятий.

Плановые проверки проводятся на основании, утвержденного прокуратурой Пензенской области плана размещенного на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

При формировании плана проверок применяется риск-ориентированный подход, предусматривающий поведение плановых проверок лицензиатов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- высокий риск причинения вреда (ущерба) – одна выездная или одна документарная проверка, или один выборочный контроль в 2 года, или один инспекционный визит в 2 года;

- значительный риск причинения вреда (ущерба) – одна выездная или одна документарная проверка, или один выборочный контроль в 4 года, или один инспекционный визит в 3 года;

- средний риск причинения вреда (ущерба) – одна выездная или одна документарная проверка, или один выборочный контроль в 6 лет, или один инспекционный визит в 4 года.

Присвоение хозяйствующему субъекту той или иной категории риска зависит:

- от вида перевозок (грузов или пассажиров);

- от количества вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности работников организации (перевозчика) за нарушения транспортного законодательства за предыдущий календарный год;

- от количества вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности работника предприятия по ст. 12.24. КоАП РФ за нарушение ПДД, повлекшие причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего при ДТП;

- от количества вынесенных обвинительных приговоров суда о привлечении к уголовной ответственности работника лицензиата за совершение преступления, предусмотренного статьями 238, 264, 294 Уголовного кодекса РФ (нарушение ПДД и эксплуатации транспортных средств, повлекшие причинение тяжкого вреда здоровью человека, либо смерть человека).

За первое полугодие 2022 года сотрудниками ТОГАДН проведено 38 плановых проверок и 1 внеплановая проверка. Выявлено 94 нарушения или 2,5 на проверку. Сумма наложенных штрафов составила 94 тыс. рублей.

За аналогичный период 2021 года проведено 145 плановых проверок и 5 внеплановых проверок. Выявлено 470 нарушений или 3,2 нарушения на проверку. Сумма наложенных штрафов составила 707 тыс. рублей.

Показатели контрольно-надзорной деятельности снизились в связи с ограничениями, введенными в 2022 году постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Следует отметить, что ежегодный план проведения плановых проверок составлял 103 проверки, из них проведено – 38. Таким образом - 65 проверок, исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2022 год.

В текущем году территориальным отделом проводятся профилактические визиты лицензиатов, по ранее утвержденному плану.

За отчетный период проведено 32 профилактических визита, как с выездом на место, так и дистанционно. Штрафные санкции не накладывались. По результатам проверок вынесено 67 предостережений.

Согласно постановления Правительства РФ от 22.12.2020 № 2216 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М\_2, М\_3 и транспортных средств категорий N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации», транспортные средства подлежащие оснащению работоспособной аппаратурой спутниковой навигации должны отвечать требованиям по передаче информации о географической широте и долготе местоположения транспортных средств через Государственную автоматизированную информационнцю систему «ЭРА-ГЛОНАСС». Территориальным отделом на постоянной основе осуществляется мониторинг работы транспортных средств, с помощью системы КИАСК-ТС-РВ. По результатам мониторинга перевозчикам вынесено 75 предостережений за отсутствие передачи данных через государственную автоматизированную систему «ЭРА\_ГЛОНАСС» в федеральную службу по надзору в сфере транспорта. На конец полугодия 2022 года уровень оснащения транспортных средств на которые распространяются требования постановления Правительства РФ от 22.12.2022 № 2216 составлял 22,6%.

Государственными инспекторами территориального отдела на маршрутах регулярных перевозок пассажиров в пределах Пензенской области, в целях профилактики аварийности на пассажирском автомобильном транспорте, соблюдения перевозчиками требований законодательства и нормативно-правовых актов проводились рейдовые проверки. Проверено 330 единиц транспорта. Выявлено 268 нарушений. Составлено 125 протоколов об административных правонарушениях и вынесено 217 постановлений.

В период с 01.01.2022 по 30.06.2022 территориальным отделом на стационарных постах весового контроля проверено 2686 единиц транспортных средств перевозящие грузы в международном сообщении. Вынесено 1822 постановления.

Также, осуществлено 6 проверок по содержанию автомобильных дорог федерального значения в пределах Пензенской области (М5 «Урал», «Пенза – Тамбов» и «Саратов – Нижний Новгород»). По результатам проведенных проверок выявлено 59 нарушений, составлено 9 протоколов и 9 постановлений. Сумма наложенных штрафов на должностных лиц составила 63 тыс. рублей.

В Пензенской области зарегистрировано 5573 ТС категории «D», 32556 ТС категория «ВС», 572 ТС, перевозящих опасные грузы. Всего на поднадзорной территории 705 км. автомобильных дорог федерального значения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Статья и часть КоАП** | **Название статьи** | **Привлечены** |
| 6.24 ч. 1 | Нарушение установленного [федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/document/70321478/entry/12) запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах | 24 ФЗ |
| 9.13 ч.1 | Уклонение от исполнения [требований](https://internet.garant.ru/#/document/10164504/entry/15) к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг | 11 ДЛ, 1 ФЗ, 9 ИП |
| 11.23 ч.1 | Управление транспортным средством без тахографа | 9 ФЗ |
| 11.23 ч. 2 | Выпуск на линию транспортного средства без тахографа | 3 дл, 3 ЮЛ, 9 ИП |
| 11.23 ч. 3 | Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации [норм](https://internet.garant.ru/#/document/1305770/entry/2600) времени управления транспортным средством и отдыха | 17 ФЗ |
| 11.26 | Незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров | 1 ФЗ |
| 11.27 | Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) при осуществлении международной автомобильной перевозки, а равно без соответствующего транспортного документа на перевозимый груз или в установленных случаях без списков пассажиров автобуса, осуществляющего нерегулярную перевозку | 33 ФЗ |
| 11.29 ч. 1 | Осуществление международных автомобильных перевозок с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с нарушением установленных правил, или разрешениями, не соответствующими виду перевозки | 9 ФЗ |
| 11.29 ч. 2 Разрешение 3 страны | Осуществление международной автомобильной перевозки грузов и (или) пассажиров с территории Российской Федерации на территорию третьего государства либо с территории третьего государства на территорию Российской Федерации с незаполненным разрешением или разрешением, заполненным с нарушением установленных правил | 13 ФЗ |
| 11.29 ч. 3 Уведомление | Осуществление международной автомобильной перевозки с уведомлением, выданным уполномоченным органом транспортного контроля (надзора) государств - членов Таможенного союза в установленных случаях, без отметки должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, об устранении нарушения | 14 ФЗ |
| 11.31 ч.1 | Осуществление перевозок пассажиров перевозчиком, риск гражданской ответственности которого за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не застрахован в соответствии с требованиями, установленными [федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/document/70189522/entry/0) | 1 ИП |
| 11.31 ч. 2 | Непредоставление перевозчиком пассажирам в случаях и в порядке, которые установлены [федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/document/70189522/entry/0), информации о страховщике и о договоре обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров | 1ИП |
| 11.33 ч.1 | Посадка в автобус, трамвай или троллейбус либо высадка из автобуса, трамвая или троллейбуса пассажиров в неустановленных местах | 6 ФЗ |
| 11.33 ч. 4 | Использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным | 1 ДЛ, 2 ЮР, 4 ФЗ, 4 ИП |
| 12.21.1 ч.1 | Движение крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства на величину не более 10 сантиметров без специального разрешения либо с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину не более 10 сантиметров | 2 ДЛ, 2 ЮР, 3 ФЗ |
| 12.21.1 ч. 2 | Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства на величину более 10, но не более 20 сантиметров либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 10, но не более 20 процентов без специального разрешения | 1 ДЛ, 10 ФЗ, 2ИП |
| 12.21.1 ч. 10 | Превышение допустимой массы транспортного средства и (или) допустимой нагрузки на ось транспортного средства, либо массы транспортного средства и (или) нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, либо допустимых габаритов транспортного средства, либо габаритов, указанных в специальном разрешении, юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществившими погрузку груза в транспортное средство | 1 ЮР |
| 12.21.1 ч. 6 | Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов на величину более 50 сантиметров без специального разрешения, либо с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину более 50 сантиметров, либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 50 процентов без специального разрешения, либо с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 50 процентов | 3 ФЗ |
| 12.21.2 ч.1 | Перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами | 3 ДЛ, 5 ФЗ |
| 12.21.2 ч. 2 | Нарушение [правил](https://internet.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/3618/number/0) перевозки опасных грузов | 2 ДЛ, 45 ФЗ |
| 12.21.3 ч.1 | Движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения таким транспортным средством, если внесение такой платы является обязательным | 7 ЮЛ, 625 ФЗ |
| 12.21.3 ч. 2 | Повторное совершение административного правонарушения | 1 ЮЛ, 51 ФЗ |
| 12.25 ч. 2 | Невыполнение законного требования сотрудника полиции, должностного лица таможенного органа или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, об остановке транспортного средства | 4 ФЗ |
| 12.31.1 ч.1 | Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением профессиональных и [квалификационных требований](https://internet.garant.ru/#/document/74938765/entry/1000), предъявляемых к работникам | 1 ДЛ |
| 12.31.1 ч. 2 | Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств | 5 ФЗ, 1 ИП |
| 12.31.1 ч. 3 | Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств | 1ДЛ, 1ЮЛ, 4 ФЗ |
| 12.31.1 ч. 6 | Осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением [Правил](https://internet.garant.ru/#/document/400835637/entry/1000) обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом | 11ФЗ |
| 14.1.2 ч. 3 | Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией | 1 ДЛ, 1ЮЛ, 15 ИП |
| 19.20 ч.1 | Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) | 1 ИП |
| 19.20 ч. 2 | Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) | 1 ДЛ, 1 ФЗ |
| 19.20 ч. 3 | Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) | 1 ФЗ |
| 20.25 ч.1 | Неуплата административного штрафа в срок | 21 ФЗ |

На 30.06.2022г. в Пензенской области 631 действующих лицензиатов по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами. Вновь выдано лицензий за 2021г. – 33, за 6 месяцев 2022г. – 14. В реестре лицензий на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами включено 2539 ТС на 01.01.2022г., 2574 ТС на 30.06.2022г. В 2021г. подано 822 заявления на включение/исключение ТС и изменений сведений, по которым включено 910 ТС, исключено 888 ТС. За 6 месяцев 2022г. подано 298 заявлений на включение/исключение ТС и изменений сведений, по которым включено 377 ТС, исключено 260 ТС.

На 30.06.2022г. в Пензенской области 120 действующих удостоверений допуска российских перевозчиков к международным автомобильным перевозкам. Вновь выдано удостоверений допуска за 2021г. – 76, за 6 месяцев 2022г. – 27. В реестр допуска российских перевозчиков к международным автомобильным перевозкам включено 590 ТС на 01.01.2022г., 725 ТС на 30.06.2022г. В 2021г. вновь включено ТС в реестр – 369, за 6 месяцев 2022г. – 184 ТС.

На 30.06.2022г. включено в реестр уведомлений о начале предпринимательской деятельности в сфере предоставления услуг по перевозкам грузов автотранспортом, грузоподъёмность которого составляет свыше 2500 кг. (за исключением таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд ЮЛ и ИП) 220 субъектов. За 2021 г. подано 4 уведомления, за 6 месяцев 2022г. – 2 уведомления.

На 30.06.2022г. в Пензенской области 24 субъекта, имеющие действующие специальные разрешения на перевозку опасных грузов по России. За 2021г. выдано 117 специальных разрешений РФ, за 6 месяцев 2022г. – 87 специальных разрешений РФ и 2 специальных разрешения МАП.

За 2021г. выдано 212 ДОПОГ-свидетельств водителям, перевозящим опасные грузы, за 6 месяцев 2022г. – 109 ДОПОГ-свидетельств. В Управлении имеется комплект оборудования для изготовления ДОПОГ-свидетельств. За 2021 г. изготовлено для Пензенской области, Республике Мордовия и Саратовской области 1328 ДОПОГ-свидетельств, за 6 месяцев 2022г. – 779.

За 2021г. в Пензенской области аттестовано ответственных по БДД – 155, не аттестовано – 113. За 6 месяцев 2022г. аттестовано ответственных по БДД – 62, не аттестовано – 57.

На 30.06.2022г. действуют 5 удостоверений об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы. За 2021г. удостоверений не выдано, за 6 месяцев 2022г. – выдано 1 удостоверение.

**Аварийность на лицензируемом транспорте**

За 6 месяцев 2022 года на дорогах области по вине водителей, автобусов, произошло 14 дорожно-транспортных происшествий (за за отчетный период 2021 г – 17 дорожно- транспортных происшествий), в которых погибших нет,   
18 человек получили ранения (за АПП – 23 ранено).

Количество дорожно-транспортных происшествий уменьшилось на 17,6%, погибших нет, количество раненых уменьшилось на 21,7%. Погибших не было.

Совершенные ДТП распределяются по следующим видам ДТП:

- падение пассажира -10;

- столкновение -3;

- наезд на препятствие – 1.

Нарушения правил дорожного движения при ДТП:

- не выполнение требований обеспечения безопасности при начале движения -3;

- неправильный выбор дистанции -3;

- нарушение правил перевозки людей -1;

- не соответствие скорости конкретным условиям движения -6;

- нарушение правил перестроения -1.

Все совершенные ДТП произошли в пределах городской черты, на маршрутах регулярных перевозок г. Пенза, г. Кузнецк и г. Заречный.

С 1 марта 2022 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Изменения касаются статьи 3.2 «Особенности лицензирования по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами». Сокращены сроки рассмотрения и выдачи лицензий, а также внесение изменений в реестр (в течении трех дней). Лицензирующий орган принимает решение об исключении из реестра лицензий сведений о государственном регистрационном номере автобуса в течении одного рабочего дня со дня получения соответствующего заявления.

Федеральным законом от 26.03.2022 № 2022 №70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

**Основной задачей Ростанснадзора является не препятствие работе бизнеса путем штрафов и конфискаций транспортных средств, а предотвратить возможную критическую ситуацию, в которой могут оказаться перевозчики.**

В заключении следует отметить, что, не смотря на тяжелую обстановку (пандемия, резкое увеличение стоимости запасных частей, снижение пассажиропотока и т.д.) в транспортном комплексе Пензенской области в первом квартале текущего года сохраняется стабильная обстановка. Осуществляемый контроль в сфере транспорта имеет стратегический характер и направлен на предупреждение нарушений.